

Врз основа на чл.36 од Законот за локалната самоуправа (“Службен весник на Република Македонија” број 05/02) а во врска со член 15 од Законот за инспекциски надзор (“Службен весник на Република Македонија” бр. 50/10, 162/10,157/11,147/13 и 41/14) Советот на Град Скопје на триесет и шестата седница одржана на 22 декември 2014 година, донесе

**Годишна Програма  
за работа на Секторот Инспекторат на Град Скопје за периодот од  
01.01.2015 до 31.12.2015 година**

**ВОВЕД**

Врз основа на член 15 од Законот за инспекциски надзор (“Службен весник на Република Македонија” бр.50/10; 162/10; 157/11 и 147/13), се изготвува Годишна Програма за работата на инспекторите во Секторот Инспекторат на Град Скопје во тековната за наредната година, односно за периодот од 01.01.2015 до 31.12.2015 година.

Во Годишната Програма се презентирани активностите на инспекторите од Секторот Инспекторат на Град Скопје кои ќе бидат превземени со цел исполнување на законските надлежности за вршење на инспекциски надзор во сите области на инспекцискиот надзор од надлежност на Градот Скопје, како во однос на постоечката законска регулатива, така и во однос на можните измени и дополнителни на поединечните законски и подзаконски акти.

Секторот Инспекторат на Град Скопје има вкупно 56 вработени, распоредени во 5 Одделенија кои покриваат 11 различни области и тоа:

1. Одделение за комунална инспекција;
2. Одделение за комунални редари;
3. Одделение за инспекција на патен сообраќај и инспекција на патишта:
  - 3.1. Инспекција за патен сообраќај,
  - 3.2. Инспекција за патишта;
4. Одделение за даночна инспекција и инспекција за наплата на комунални и други такси:
  - 4.1. Инспекција за данок на имот,
  - 4.2. Инспекција за комунални и други такси;
5. Одделение за инспекциски надзор над вршењето на работите од другите надлежности на Градот Скопје:

- 5.1. Инспекција за животна средина,
- 5.2. Инспекција за образование,
- 5.3. Инспекција за спорт,
- 5.4. Инспекција за туризам и угостителство.

Заради различните сфери на работа, Програмата за работа на Секторот се изготвува и презентира по одделенија.

Исто така и потребните услови за спроведување на Годишната Програма се дадени по одделенија, согласно со поединечните потреби и согледувањата на одделенијата од нивното досегашно работење.

Финансиските средства за спроведување на надлежностите на инспекторите се предвидени во Буџетот на Град Скопје за 2015 година во Програмата J8 и во Програмата R1.

За реализација на Годишната Програма ќе биде изготвен и доставен до Советот на Град Скопје Годишен Извештај.

## **1. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА:**

При изготвувањето на Програмата за работа на градските комунални инспектори за 2015 година се земени во предвид надлежностите на комуналната инспекција утврдени со материјалните законски и подзаконските акти, нивните измени и дополнувања и тоа:

- Законот за инспекциски надзор (“Службен весник на Република Македонија” бр.50/10, 161/10, 157/11, 147/13 и 41/14 );
- Законот за Град Скопје (“Службен весник на Република Македонија” бр.55/04 и 158/11);
- Законот за општа управна постапка (“Службен весник на Република Македонија” бр.38/05, 110/08 и 51/11);
- Закон за комунални дејности (“Службен весник на Република Македонија” бр.95/12 и 163/13);
- Закон за јавната чистота (“Службен весник на Република Македонија” бр.130/10; 23/11;53/11; 80/12; и 163/13);
- Закон за снабдување со вода за пиење и одведување на урбани отпадни води (“Службен весник на Република Македонија” бр.68/04,28/06, 103/08, 17/11. 54/11 и 136/13);
- Закон за определување на имиња на улици, плоштади, мостови и други инфраструктурни објекти (“Службен весник на Република Македонија” бр.66/04,55/07 и 163/13);
- Закон за гробишта и погребални услуги (“Службен весник на Република Македонија” бр.86/08,156/10,53/11и163/13);
- Закон за управување со пакување и отпадот од пакување (“Службен весник на Република Македонија” бр.161/09,17/11,47/11,136/11, 06/12, 39/12и136/13);
- Одлука за комунален ред во Град Скопје (“Службен гласник на Град Скопје” број 7/14) и др.

- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополненија на наведените, кои ќе се донесат во 2015 година а се во надлежност на комуналните редари.

Програмата опфаќа задачи и активности кои ќе ги извршува Одделението за комунална инспекција со 9 комунални инспектори во текот на 2015 година и е систематизирана по области и тоа: инспекциски надзор, обуки и работни состаноци, аналитичко-информативна дејност, соработка со другите Сектори од Градот и другите органи на државно и локално ниво, нормативна дејност за имплементација на материјалните закони и Законот за општа управна постапка, како и Законот за инспекциски надзор и Одлуката за комунален ред во Град Скопје.

### **1. Инспекциски надзор:**

Инспекцискиот надзор согласно со Законот за инспекциски надзор се спроведува како:

- редовен,
- контролен и
- вонреден инспекциски надзор.

Инспекциските надзори се вршат над работењето на Јавните комунални претпријатија утврдени со Законот за комунални дејности и Законот за Градот Скопје, над физички и правни лица на кои Градот Скопје им дал концесија или дозвола за вршење на комунална дејност и тоа во однос на:

- одржување на јавната чистота на јавните и сообраќајни површини во летен и зимски период;
- расчистување на снег пред деловните објекти, пред индивидуални и колективни стамбени згради;
- одржување и поставување на комуналните уреди и опрема;
- одржување на зеленилото на магистралните и собирни улици;
- одржување и користење на градските паркови, парк- шумите на подрачјето на градот Скопје, водените и спортско- рекреативни зони утврдени со ГУП;
- одржување на чистотата на јавните паркиралишта од значење на градот Скопје, утврдени со урбанистички план;
- снабдување со вода за пиење од единствениот водоснабдителен систем на градот Скопје;
- одведување и испуштање на атмосферските води;
- одведување и пречистување на урбаните отпадни води;
- одржување на чистотата на градските гробишта и на придружните објекти;
- инспекциски надзор над работата на управителот на гробиштата, операторот на погребалните услуги и каменорезачот;
- одржување и користење на речните корита во урбаниот дел;
- одржување на чистотата на пазарите на големо;
- инспекциски надзор на физичките и правните лица како корисници на комуналните услуги;
- инспекциски надзор над физичките и правните лица како даватели на комунални услуги;

- вршење инспекциски надзор по добиени писмени и усни преставки од физички и правни лица;
- водење на управни постапки;
- прием на странки.

## **2. Обуки:**

Комуналните инспектори ќе земат учество на семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалните закони подзаконски акти, Законот за општата управна постапка и Законот за инспекциски надзор и нивните измени и дополнувања во тековната 2015 година, во организација на ЗЕЛС и др. надлежни државни органи и други организации.

## **3. Проектни активности:**

Одделението за комунална инспекција во 2015 година, ќе учествува во реализација на разни активности чија цел е подобрување на чистотата во градот, подигнување на свеста на граѓаните и навремено и квалитетно извршување на услугите кои ги даваат јавните претпријатија.

## **4. Аналитичко- информативна дејност:**

Одделението за комунална инспекција врз основа на извршениот инспекциски надзор во 2015 година ќе изготви:

- Годишен извештај за работата на Одделението за комунална инспекција за 2014 година.

**Рок: Јануари, 2015 година**

- Месечни оперативни планови за работа на Одделението за комунална инспекција;

**Рок: континуирано, 2015 година**

- Месечни извештаи за работата на Одделението за комунална инспекција;

**Рок: континуирано, 2015 година**

- Квартални извештаи за работата на Одделението за комунална инспекција за 2015 година;

**Рок: континуирано, 2015 година**

- Годишна Програма за работа на Одделението за комунална инспекција за 2016 година;

**Рок: Декември, 2015 година**

## **5. Соработка на Одделението за комунална инспекција:**

Комуналните инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите Одделенија во Секторот, како и со другите Сектори во Градот Скопје, општинските комунални инспекции на Општините во Градот Скопје, органите на

државно и локално ниво, јавните претпријатија и пред сè со граѓаните на Градот Скопје.

### **Рок: по потреба во текот на годината**

#### **6. Нормативна дејност:**

Комуналните инспектори, по потреба, ќе продолжат и со активностите за измена и дополнување на постојната законска регулатива во соработка со надлежните институции, сè со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските и подзаконските акти во интерес на подобрување на животот на граѓаните на градот Скопје.

Овие активности се неминовно потребни за да се дојде до поефикасни законски решенија, со што би се зголемиле и разграничиле надлежностите на комуналните инспектори, а со тоа и нивната теренска работа би била поефикасна.

#### **7. Оперативна реонизација на територијата на Град Скопје:**

Инспекцискиот надзор ќе се врши на начин што територијата на град Скопје е подделена на 4 реони, а со цел поефикасно следење на состојбите на конкретната територија.

#### **Реонските целини се следните:**

- Реон 1 - Општина: Центар
  - Реон 2 - Општините: Кисела Вода и Аеродром
  - Реон 3 - Општините: Чаир, Бутел, Шуто Оризари и Гази Баба
  - Реон 4 - Општините: Карпош, Ѓорче Петров и Сарај
1. Реонот 1 ги опфаќа следните населби: Мал ринг, Голем ринг, Дебар Маало, Буњаковец, Капиштец и Водно.
  2. Реонот 2 ги опфаќа следните населби: Кисела Вода, Расадник, 11.Октомври, Драчево, Пинтија, Аеродром, Ново Лисиче и Лисиче - бараки.
  3. Реонот 3 ги опфаќа следните населби: нас. Чаир, нас.Гази Баба, Топаана, Бит Пазар, Автокоманда, Гази Баба- индустриска зона, нас.Железара, Маџари, Ченто, Скопје Север, Бутел,Шуто Оризари и Радишани.
  4. Реонот 4 ги опфаќа следните населби: Карпош 1, 2, 3 и 4, Козле и Тафталице, Хром, Влае, Ѓорче Петров, Даме Груев и Сарај .

За извршените инспекциски надзори Раководителот на Одделението изготвува квартален извештај кој се објавува на веб страната на Градот Скопје, месечен извештај, како и месечен оперативен план кој го доставува до Раководителот на Сектор.

**Рок: 01.01.2015 - 31.12.2015 год.**

#### **8. Образложение:**

Со изготвување на оваа Програма за работа на Одделението за комунална инспекција се предвидува превземање на мерки и активности за спроведување на законските и подзаконските акти од областа на комуналните дејности и подобрување на условите за живот на граѓаните во градот Скопје.

## **2. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА КОМУНАЛНИ РЕДАРИ:**

Во изготвувањето на содржината на Програмата за работа на градските комунални редари, а која се однесува за 2015 година се наведени надлежностите на комуналните редари кои се утврдени со:

- Закон за јавната чистота (“Службен весник на Република Македонија” бр.111/2008,64/2009,130/2010,23/2011 и 53/2011);
- Закон за комунални дејности (“Службен весник на Република Македонија”. бр. 95/2012 и163/13).
- Одлука за комунален ред во Град Скопје (“Службен гласник на Град Скопје” број 7/14);
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополненија на наведените, кои ќе се донесат во 2015година а се во надлежност на комуналните редари.

Задачите и активностите кои ќе бидат задолженија на комуналните редари во текот на 2015 година, во рамките на Програмата се таксативно приложени започнувајќи со:

- редовен надзор на терен, обуки за имплементација на Законот за јавната чистота и Законот за комунални дејности, аналитичко- информативна дејност, соработка на Одделението за комунални редари со другите Одделенија и Сектори од Градот и другите органи на државно и локално ниво, завршувајќи со нормативната дејност. Програмата ќе се реализира со 18 комунални редари.

### **1. Надзорни активности:**

Надзорните активности ќе се вршат како:

- редовни
- контролни и
- вонредени;

Надзорот се врши над физички лица согласно со Законот за јавната чистота и Законот за комунални дејности и тоа:

- на физичките лица како можни сторители на прекршокот им се изрекува мандатна казна.
- контрола на јавната чистота на јавните површини.
- контрола на расчистување на снег пред деловните објекти, пред индивидуални и колективни станбени згради.
- контрола на чистотата на зеленилото на магистралните и собирни улици.
- контрола на чистотата во градските паркови, парк- шумите на подрачјето на градот Скопје, водите и спортско рекреативните зони утврдени со ГУП.

- контрола на испуштање на атмосферски и отпадни води на јавни површини.

Надзорот ќе се врши на начин што територијата на Градот Скопје е поделена на 10 реони, а со цел поефикасно следење на состојбите на конкретната територија.

- Реон 1- Општина: Центар
- Реон 2- Општина: Кисела Вода
- Реон 3- Општина: Аеродром
- Реон 4- Општина: Бутел
- Реон 5- Општина: Гази Баба
- Реон 6- Општина: Карпош
- Реон 7- Општина: Ѓорче Петров
- Реон 8- Општина: Чаир
- Реон 9- Општина: Сарај
- Реон 10- Општина: Шуто Оризари

1. Реонот 1 ги опфаќа следните населби: Дебар Маало, Буњаковец, Капиштец, Водно, Пролет, Голем ринг, Мал ринг и др.
2. Реонот 2 ги опфаќа следните населби: Кисела Вода, Расадник, 11 Октомври, Драчево, Пинтија и др.
3. Реонот 3 ги опфаќа следните населби: Аеродром, Ново Лисиче и населба Лисиче и др.
4. Реонот 4 ги опфаќа следните населби: Скопје Север, Бутел и Радишани и др.
5. Реонот 5 ги опфаќа следните населби: Ќерамидница, Автокоманда, Железара, Маџари, Ченто и др.
6. Реонот 6 ги опфаќа следните населби: Карпош 1 и 2, Карпош 3 и 4, Козле, Тафталиџе, Хром, Влае и др.
7. Реонот 7 ги опфаќа следните населби: Ѓорче Петров, Даме Груев и др.
8. Реонот 8 ги опфаќа следните населби: Чаир, Гази Баба, Топаана, Бит Пазар и др.
9. Реонот 9 ги опфаќа следните населби: Сарај и др.
10. Реонот 10 ги опфаќа следните населби: Шуто Оризари и др.

За извршените контроли Раководителот на Одделението изготвува месечен извештај, како и месечен оперативен план, кој го доставува до Раководителот на Сектор.

**Рок на реализација: 01.01.2015 - 31.12. 2015 година.**

## **2. Обуки:**

Предвидено е комуналните редари да земат учество на семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од Законот за јавната чистота, Законот за комунални дејности и др.

## **3. Аналитичко- информативна дејност:**

Одделението за комунални редари во врска со спроведувањето на надзорот во 2015 година ќе изготви:

- Годишен извештај за работата на Одделението за комунални редари за 2014 година.

**Рок: Јануари, 2015 година**

- Месечни извештаи за работата на Одделението за комунални редари;

**Рок: Континуирано, 2015 година**

- Годишна Програма за работа на Одделението за комунални редари за 2016 година;

**Рок: Декември, 2015 година**

- Месечни оперативни планови за работа на Одделението за комунални редари;

**Рок: континуирано, 2015 година**

## **4. Соработка на Одделението за комунални редари:**

Дел од задолженијата на комуналните редари е во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано да соработуваат со сите Одделенија во Секторот и другите Сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред се со граѓаните на градот Скопје.

**Рок на реализација: по потреба во текот на годината**

## **5. Нормативна дејност:**

Во рамките на овој дел се планира комуналните редари да продолжат и со активностите за измена и дополнување на постојната законска регулатива во соработка со надлежните институции, сè со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на Законот за јавната чистота и Законот за комунални дејности во интерес на подобрување на животот на граѓаните на Градот Скопје.

Ваквите активности сметаме дека се неминовно потребни за да се дојде до поефикасни законски решенија, со што би се постигнало зголемување на надлежностите на комуналните редари.



## **6. Образложение:**

Изготвувањето на оваа Предлог- Програма за работа на Одделението за комунални редари во себе предвидува превземање на мерки за спроведување на Законот за јавна чистота, Законот за комунални дејности и Одлуката за комунален ред на Град Скопје, а со тоа и подобрување на условите за живот на граѓаните на градот Скопје.

## **3. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТЕН СООБРАЌАЈ И ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТИШТА:**

### **3.1. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТЕН СООБРАЌАЈ:**

Согласно надлежностите во делот од Одделението кој се однесува за инспекција за патен сообраќај при изработката на содржината на Програмата за 2015 година во предвид се земени обврските кои ги имаат инспекторите согласно законските и подзаконските акти, а тоа се:

- Закон за превоз во патниот сообраќај (“Службен весник на Република Македонија” бр.68/04, 127/06, 114/09, 83/10, 140/10, 17/11, 53/11, 6/12, 23/13, 120/13, 163/13, 187/13, 42/14, 112/14, и 166/14);
- Законот за инспекциски надзор (“Службен весник на Република Македонија” бр.50/10, 161/10, 157/11, 147/13 и 41/14 );
- Законот за Град Скопје (“Службен весник на Република Македонија” бр.55/04 и 158/11);
- Законот за општа управна постапка (“Службен весник на Република Македонија” бр.38/05, 110/08 и 51/11); и др.
- Одлука за авто-такси превоз на патници на подрачјето на градот Скопје (“Службен Гласник на Град Скопје” бр. 13/10; 15/10; 04/11; 10/11; 06/12; 02/14; 07/14);
- Одлука за јавниот градски и меѓуопштински (приградски) превоз на патници во Град Скопје (“Службен Гласник на Град Скопје” бр. 06/99; 16/99; 11/00; 12/00; 09/03; 12/03; 05/07; 09/09; 05/10; 15/10; 01/11; 04/11; 09/12);
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополненија на наведените, кои ќе се донесат во 2015 година а се во надлежност на инспекцијата за патен сообраќај.

Целта на оваа Програма е инспекторите за патен сообраќај во текот на 2015 година да бидат поуспешни при извршувањето на своите секојдневни активности согласно зададените задачи кои може да се систематизираат по области и тоа:

- Инспекциски надзор;
- Аналитичко- информативна дејност;
- Соработка со други Одделенија и Сектори од Градот и други органи на државно и локално ниво;
- Обуки и работни состаноци;

- Нормативна дејност и обуки за имплементација на материјалните закони и Законот за општа управна постапка како и Законот за инспекциски надзор;

## **1. Инспекциски надзор**

Инспекцискиот надзор ќе се врши како:

- редовен,
- контролен и
- вонреден инспекциски надзор

Инспекторите за патен сообраќај во 2015 година ќе работат согласно со регулативата која се однесува на законските надлежности како што се Законот за превоз во патниот сообраќај и Одлуките кои што произлегуваат од овој Закон, Законот за Град Скопје, Законот за општа управна постапка и Закон за инспекциски надзор, како и од приоритетот на актуелните проблеми кои ќе треба да се разрешуваат.

Во таа смисла со инспекциски надзор ќе бидат опфатени сите области од делокругот на работа, а со цел доследно спроведување на прописите од страна на субјектите над кои се извршува надзорната функција.

Приоритет за инспекторите за патен сообраќај за претстојната 2015 година ќе биде воведување на ред во посебниот линиски превоз на патници (превоз со минибуси и комбиња), како и општинскиот линиски превоз на патници во Градот Скопје, чија динамика ќе зависи од работата на Секторот за сообраќај односно од издавањето на лиценци и изводи од лиценци на возилата кои ќе вршат општински линиски превоз, дозволи за вршење на превоз на патници во општинскиот линиски превоз и заверени возни редови и сл.

Што се однесува до Авто-такси превозот во Градот Скопје инспекторите за патен сообраќај континуирано како и во претходната година ќе продолжат со своите активности и во 2015 година со контрола на соодветната документација за вршење на авто такси превоз и санкционирање на сите оние кои вршат ваков вид на превоз на патници спротивно на законските и подзаконските акти.

Инспекцијата за патен сообраќај како и досега и во наредната 2015 година ќе продолжи со одличната соработка која ја има со Министерството за внатрешни работи во делот на квалитетното извршување на своите работни обврски.

За констатираните прекршоци инспекторите ќе изготвуваат записници, ќе донесуваат решенија во управна постапка, ќе поднесуваат барања за поведување прекршочна постапка, ќе донесуваат решенија за трајно одземање на возилата кои вршат превоз на патници без лиценци утврдено со Закон или давање предлог до Секторот за Сообраќај на Град Скопје за одземање на дозволите за превоз или издадените лиценци.

## **2. Обуки**

Инспекторите за патен сообраќај ќе земат учество на семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалните закони како и Законот за општата управна постапка и Законот за инспекциски надзор а кои ќе бидат организирани од различни институции

(Министерство за транспорт и врски, Мрежа на инспектори за сообраќај при ЗЕЛС, Управниот инспекторат и сл.).

### **3. Аналитичко - информативна дејност**

Инспекцијата за патен сообраќај врз основа на извршениот инспекциски надзор во 2015 година ќе изготви:

- Годишен извештај за работата на Одделението за инспекција на патен сообраќај и инспекција на патишта- Инспекција за патен сообраќај за 2014 година.

**Рок: Јануари, 2015 година**

- Месечни извештаи за работата на Инспекцијата за патен сообраќај за 2015 година.

**Рок: континуирано, 2015 година**

- Месечни оперативни планови за работата на Инспекцијата за патен сообраќај за 2015 година.

**Рок: континуирано, 2015 година**

- Квартални извештаи за работата на Одделението за комунална инспекција за 2015 година;

**Рок: континуирано, 2015 година**

Програма за работата на Инспекцијата за патен сообраќај за 2016 година.

**Рок: Декември, 2015 година**

### **4. Соработка на Одделението за инспекција за патен сообраќај и инспекција за патишта- Инспекција за патен сообраќај**

Инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите Одделенија во Секторот и другите Сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред се со граѓаните на Градот Скопје.

**Рок по потреба во текот на годината**

### **5. Нормативна дејност**

Инспекторите за патен сообраќај ќе продолжат и со активностите за измена и дополнување на постојаната законска регулатива во соработка со надлежните институции, сè со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските и подзаконските акти во интерес на подобрување на превозот на патници во Градот Скопје.

Поради одредени недоречености и пропусти во некои законски акти предлозите кои ги даваат инспекторите за патен сообраќај за подобрување на законските решенија се од огромно значење за подобрување на текот на работата а на тој начин и се зголемуваат надлежностите на самите инспектори.

За извршените инспекциски надзори Раководителот на Одделението изготвува месечен извештај, како и месечен оперативен план кои го доставува до Раководителот на Сектор, како и квартален извештај кој се објавува на веб страната на Град Скопје.

## **7. Средства потребни за извршување на инспекциските контроли**

Инспекцијата за патен сообраќај ќе ја реализира оваа Програма на територијата на Град Скопје со 5 инспектори за патен сообраќај.

За спроведување на оваа Програма потребни се и материјално- технички средства и други услови и тоа пред сè:

Возило - потребно за извршување на теренските активности.

Период на реализација на оваа Програма- Јануари- Декември 2015 година.

## **8. Образложение:**

Инспекцијата за патен сообраќај на Град Скопје има голема улога во подобрувањето на условите на живеење на сите граѓани на Градот Скопје од конкретниот сегмент. Со оваа Програма за работа на инспекцијата за патен сообраќај на Град Скопје за 2015 година се предвидуваат сите активности и мерки кои ќе се превземаат во периодот Јануари- Декември 2015 година согласно сите законски и подзаконски акти а со основна цел подобрување на сообраќајот и подобрување на квалитетот на услугите кон граѓаните во овој сегмент во Град Скопје преку вршење на редовни контроли на целата територија на Град Скопје.

### **2.2. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ПАТИШТА:**

При утврдување на содржината на Програмата за работа за 2015 година на инспекторите за патишта на Град Скопје се земени во предвид надлежностите на инспекторите за патишта утврдени со законските и подзаконските акти утврдени според:

- Законот за јавни патишта (“Службен весник на Република Македонија” бр.84/08, бр.52/09, бр.114/09 бр.124/2010, бр. 23/11, бр. 53/2011, бр. 44/2012, бр. 168/2012 бр.163/13, бр. 187/13, бр. 39/14 и бр. 42/14 );
- Законот за инспекциски надзор (“Службен весник на Република Македонија” бр.50/10, 161/10, 157/11, 147/13 и 41/14 );
- Законот за Град Скопје (“Службен весник на Република Македонија” бр.55/04 и 158/11);
- Законот за општа управна постапка (“Службен весник на Република Македонија” бр.38/05, 110/08 и 51/11);
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополненија на наведените, кои ќе се донесат во 2015 година а се во надлежност на инспекцијата за патишта.

Во Програмата, задачите и активностите што ќе ги извршуваат инспекторите за патишта на Град Скопје во текот на 2015 година се систематизираат по области и тоа:

- инспекциски надзор,
- аналитичко- информативна дејност,
- соработка со другите Одделенија и Сектори од градот и другите органи на државно и локално ниво,
- обуки и работни состаноци, нормативна дејност и обуки за имплементација на материјалните закони.

## **1. Инспекциски надзор**

Инспекциски надзор се врши како:

- редовен,
- контролен и
- вонреден инспекциски надзор.

Активностите на Инспекцијата за патишта ќе се извршуваат во текот на периодот јануари-декември 2015 година. Инспекциските контроли ќе се извршуваат самостојно или според потребите во координација со другите инспекциски одделенија на Секторот Инспекторат на Град Скопје.

Во редовните активности на инспекцијата за патишта влегуваат:

1. Контрола на вертикалната сообраќајна сигнализација - ќе се извршува во текот на целата година.
2. Контрола на хоризонталната сообраќајна сигнализација- ќе се извршува во текот на целата година, а посебно во месеците: мај, јуни, септември и октомври кога истата се обновува.
3. Контрола на светлосната сообраќајна сигнализација и нејзиното функционирање- ќе се извршува во текот на целата година.
4. Контрола на опремата на патиштата (заштитни столбчиња, одбојни огради, огради на мостови и надвозници) и одржување на разделното зеленило на булеварите во надлежност на Град Скопје - ќе се извршува во текот на целата година.
5. Контрола на Дозволите за локации за место за рекламирање (табли, тотеми и билборди) и контрола на терен дали истите се поставени според добиените Одобренија- ќе се извршува во текот на целата година.
6. Контрола на редовното одржување на патот и објектите на патот (банкини, берми, потпорни и обложни видови, надвозници, мостови и др.) патниот и заштитниот појас. За сите недостатоци ќе се известат Јавните претпријатија на Град Скопје надлежни за нивно одржување да превземат соодветни мерки за отстранување на недостатоците во рамките на своите надлежности- ќе се извршува во текот на целата година.
7. Контрола на издадените дозволи за надолжни и напречни прекопи на патот, бушења на трупот на патот заради водење на водови за канализација, водоводи, гасоводи, топловоди, електро и други видови на водови- ќе се извршува во текот на целата година.

8. Контрола на сообраќајните режими за паркирање на Паркинзите во надлежност на Град Скопје- ќе се извршува во текот на целата година.
9. Контрола на сообраќајните режими за паркирање на зонските паркинзи на територија на Град Скопје- ќе се извршува во текот на целата година.
10. Контрола на работите кои се изведуваат на патот или во близина на патот, а кои можат да ја доведат во прашање сигурноста на јавниот пат и безбедноста на сообраќајот- ќе се извршува во текот на целата година.
11. Контрола на сообраќајните времени режими на територија на Град Скопје- ќе се извршува во текот на целата година.

Овластениот Инспектор за патишта, своите планови за вршење на инспекциските контроли ги усогласува со оваа Програма за работа.

За констатираните прекршоци инспекторите ќе изготвуваат записници, ќе донесуваат решенија во управна постапка, заклучоци за дозвола на извршување и поднесуваат барања за поведување прекршочна постапка. Извршувањето на заклучоците за дозвола на извршување донесени врз основа на решенија на инспекторите за патишта ќе ги извршува ЈП „Улици и патишта“ уредено со Договор.

## **2. Обуки**

Инспекторите за патишта на Град Скопје ќе земат учество на семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалните закони.

## **3. Аналитичко - информативна дејност**

Инспекцијата за патишта на Град Скопје врз основа на извршениот инспекциски надзор во 2014 година ќе изготви:

- Годишен извештај за работата на Инспекцијата за патишта за 2014 год.

**Рок: Јануари, 2015 година**

- Квартални извештаи за работата на Инспекцијата за патишта за 2015 година.

**Рок: континуирано, 2015 година**

- Месечни извештаи за работата на Инспекцијата за патишта за 2015 година.

**Рок: континуирано, 2015 година**

- Програма за работата на Инспекцијата за патишта за 2016 година.

**Рок: Декември, 2015 година**

## **5. Соработка на Инспекцијата за патишта на Град Скопје**

Инспекцијата за патишта на Град Скопје во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите Одделенија во Секторот и другите Сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред сè граѓаните на Градот Скопје.

### **Рок по потреба во текот на годината**

#### **6. Нормативна дејност**

Инспекцискиот надзор ќе се врши на начин што Територијата на град Скопје е поделена на два реони, а со цел поефикасно следење на состојбите на конкретната територија.

#### **Реонски целини се следните:**

- Реон 1 - Општините: Центар, Ѓорче Петров, Бутел, Сарај, Гази Баба, Шуто Оризари.
- Реон 2 - Општините: Кисела Вода, Аеродром, Чаир, Карпош.

За извршените инспекциски надзори Раководителот на Одделението изготвува месечен извештај, како и месечен оперативен план кои го доставува до Раководителот на Сектор, како и квартален извештај кој се објавува на веб страната на Град Скопје.

#### **7. Средства потребни за извршување на инспекциските контроли**

Инспекцијата за патишта при Секторот Инспекторат на Град Скопје ќе ја спроведе оваа Програма на територијата на Град Скопје со двајца инспектори за патишта.

За спроведување на оваа програма потребни се материјално – технички и финансиски средства и други услови и тоа:

- Возило- потребно за извршување на теренските активности.
- Посовремени телефонски апарати за побрзо и поефикасно извршување на секојдневните активности на терен.

**Рок: 01.01.2015 - 31.12.2015 година.**

#### **8. Образложение:**

Со изготвување на оваа Програма за работа на Инспекцијата за патишта се предвидува превземање на мерки за спроведување на Законот, нормите и стандардите за одржување и заштита на Јавните патишта, како и координација на органите, организациите и претпријатијата од областа на патната мрежа со цел зголемување на безбедноста на сообраќајот на патиштата.

#### **4. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ДАНОЧНА ИНСПЕКЦИЈА И ИНСПЕКЦИЈА ЗА НАПЛАТА НА КОМУНАЛНИ И ДРУГИ ТАКСИ:**

Согласно Законот за инспекциски надзор, Годишната Програма на Одделението за даночна инспекција и инспекција за наплата на комунални и други такси, е обврска како дел од Програмата на Секторот Инспекторат на Град Скопје.

##### **Законска регулатива и надлежности:**

Содржината на Програмата за работа на овластените инспектори за даноци на имот и инспекторите за наплата на комунални и други такси на Град Скопје за 2015 година е изработена земајќи ги во предвид надлежностите на инспекцијата утврдени со закони и подзаконските акти.

##### **4.1. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ДАНОК НА ИМОТ**

Надлежноста на инспекцијата за данок на имот е регулирана со следниве закони:

- Законот за Даноци на имот (“Службен весник на Република Македонија” бр.61/04, 92/07, 102/08, 35/11,53/11, 84/12 и 188/13);
- Законот за инспекциски надзор (“Службен весник на Република Македонија” бр.50/10, 161/10, 157/11, 147/13 и 41/14 );
- Законот за Град Скопје (“Службен весник на Република Македонија” бр.55/04 и 158/11);
- Законот за општа управна постапка (“Службен весник на Република Македонија” бр.38/05, 110/08 и 51/11);
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополненија на наведените, кои ќе се донесат во 2015 година а се во надлежност на инспекцијата за даноци на имот.

##### **4.2. ИНСПЕКЦИЈА ЗА КОМУНАЛНИ И ДРУГИ ТАКСИ**

Надлежноста на инспекцијата за наплата на комунални и други такси е регулирана со следниве закони:

- Законот за комунални такси (“Службен весник на Република Македонија” бр.61/04, 64/05, 92/07 и 123/12)
- Законот за такса за привремен престој (“Службен весник на Република Македонија” бр.19/96, 26/02, 51/03, 88/08 и 17/11);
- Законот за Град Скопје (“Службен весник на Република Македонија” бр.55/04 и 158/11);
- Законот за инспекциски надзор (“Службен весник на Република Македонија” бр.50/10, 161/10, 157/11, 147/13 и 41/14 );
- Закон за пожарникарство (“Службен весник на Република Македонија” бр.67/04, 81/07 и 55/13);
- Законот за општа управна постапка (“Службен весник на Република Македонија” бр.38/05, 110/08 и 51/11);



- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополненија на наведените, кои ќе се донесат во 2015 година а се во надлежност на инспекцијата за наплата на комунални и други такси.

Програмата, содржи задачи и активности кои ќе ги извршуваат инспекторите за даноци на имот и инспекторите за наплата на комунални и други такси во текот на 2015 година, систематизирани по области и тоа:

1. Човечки ресурси и надлежности,
2. Инспекциски надзор,
3. Аналитичко- информативна дејност,
4. Соработка со другите сектори од Градот Скопје и другите органи на државно и локално ниво,
5. Обуки, едукација и работни состаноци,
6. Нормативна дејност за имплементација на материјалните закони и Законот за инспекциски надзор, како и Законот за општа управна постапка.

### **1. Човечки ресурси и надлежности:**

Одделението е целосно екипирано со шест инспектори од кои три за инспекција на данокот на имот и три за наплата на комунални и други такси. Од неодамна со овластување е назначен и раководител како дел од Програмата за 2014 г.

Со тоа сметаме дека ова Одделение е целосно кадровски екипирано за извршување на оваа Програма.

### **2. Инспекциски надзор:**

Инспекцискиот надзор, согласно законската регулатива, ќе се спроведува како:

- редовен,
- контролен и
- вонреден инспекциски надзор.

#### **- Даноци на имот:**

Инспекцискиот надзор за даноците на имот се врши над правни и физички лица и тоа од аспект на тоа дали го имаат пријавено имотот за оданочување и дали за него имаат платено данок на промет со недвижности и дали данокот на имот е платен навремено и во целост согласно со Законот за даноците на имот и Законот за инспекциски надзор.

#### **- Комунални такси:**

Инспекторите за наплата комунални такси и други такси ќе вршат инспекциски надзор за тоа дали обврзниците (правни и физички лица) ги плаќаат навремено и во целост јавните давачки кон Град Скопје и тоа:

- користење на простор за паркирање на патнички моторни возила, товарни моторни возила и нивните приколки и автобуси, што за таа цел ќе ги определи градот;

- користење на улиците со патнички, товарни моторни возила, автобуси, специјални возила и мотоцикли;
- користење на просторот пред деловните простории за вршење на дејност (летна, зимска сезона и годишни);

Надзорот над наплатата на комуналните такси ќе се врши согласно Законот за комунални такси односно дали обврзниците, навремено и во целост ги уплаќаат комуналните такси, според утврдениот тарифник.

**- Такса за привремен престој:**

Надзорот над наплатата на таксата за привремен престој ќе се врши согласно Законот за таксата за привремен престој, односно дали обврзниците навремено и во целост ја уплаќаат таксата, според законски утврдената висина.

**- Противпожарен придонес:**

Согласно Законот за пожарникарство, редовниот надзор ќе продолжи во осигурителните компании, обврзници на 2% од наплатените премии од автоодговорност и каско осигурување, на сметка на Град Скопје на име противпожарен надомест, а во согласност со Законот за Градот Скопје.

Вршењето на инспекцискиот надзор во ова Одделение (данок на имот и комунални и други такси) ќе ги опфаќа следниве активности:

1. Вршење на инспекциски надзор над спроведување на законите, подзаконските акти и прописите на Градот Скопје согласно законската регулатива.
2. Утврдување на фактичката состојба на субјектите на надзор на терен и изготвување на записници за констатираните состојби.
3. Изрекување на мерки пропишани со закон.
4. Водење на управна постапка во прв степен и донесување на решенија.
5. Поднесување на барања за прекршочна постапка.
6. Вршење на стручна обработка на прашањата што се од значење за примена на законските одредби.
7. Изготвување на стручно-аналитички материјали и информации.
8. Секојдневна комуникација со странки и одговарање на прашања од областа на Законот за даноците на имот, Закон за комунални такси, и Законот за такса за привремен престој, Законот за пожарникарство.
9. Постапување по претставки на граѓани.
10. Постапување по барања доставени од Општините во Град Скопје и од Секторот за финансиски прашања во Град Скопје.
11. Изготвување на план за работа од инспекторите од ова одделение кој ќе биде во согласност со оваа програма и материјалното законодавство.
12. Изработка на месечни оперативни планови и месечни извештаи врз основа на оваа Програма до Раководителот на Секторот.

### **3. Аналитичко - информативна дејност:**

Одделението за даночна инспекција и инспекција за наплата на комунални и други такси за инспекцискиот надзор во 2015 година ќе изготви:

- Месечни оперативни планови за работа на Одделението и
- Месечни извештаи за работата на Одделението;

**Рок: Континуирано, 2015 година**

- Годишен извештај за работата на Одделението за 2014 година;

**Рок: Јануари, 2015 година**

- Годишна програма за работа на Одделението за 2016 година;

**Рок: Декември, 2015 година**

### **4. Соработка со други сектори од Градот Скопје и другите органи на државно и локално ниво:**

Инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со закон, континуирано ќе соработуваат со сите одделенија во секторот како и со Секторот за финансиски прашања, Сектор за правни работи, Секторот за планирање и уредување на просторот, а по потреба и со другите Сектори во Градот Скопје, органите и институциите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред се со граѓаните на Градот Скопје.

**Рок: по потреба во текот на годината**

### **5. Обуки, едукација и работни состаноци:**

Инспекторите за даноци на имот и инспекторите за комунални и други такси ќе земат учество на семинари, работилници, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалното законодавство, Законот за инспекциски надзор и Законот за општа управна постапка чии измени се очекуваат во 2015 г.

**Рок: 01.01.2015 - 31.12.2015 година**

### **6. Нормативна дејност за имплементација на материјалните закони, Законот за инспекциски надзор и Законот за општа управна постапка:**

Инспекторите по потреба ќе поведуваат активности и иницијативи за измена и дополнување на постојаната законска регулатива во делот на материјалните закони и тоа:

- Закон за даноците на имот

- Законот за комунални такси
- Закон за пожарникарство
- Законот за такса за привремен престој и др.

Измените и дополнувања на материјалното законодавство се потребни за да се дојде до ефикасни законски решенија, во случаи кога со важечките законски и подзаконски акти ќе се согледаат недоречености за одредени состојби, кои не се целосно законски регулирани, а со самото тоа се и неспроведливи и неефикасни.

Од друга страна проблемите поврзани со надлежностите на инспекторите вработени во единиците на локалната самоуправа во градот Скопје го наметнува проблемот на строга поделба на надлежностите, особено во делот на спроведувањето на Законот за даноците на имот и Законот за комунални такси, па оттука и потребата за поведување на иницијатива за измена на законите која ја регулираат оваа проблематика.

За поефикасно остварување на горенаведените активности инспекторите од ова одделение, покрената иницијатива во ЗЕЛС и формираа на мрежа од вработените во инспекциските служби од единиците на локалната самоуправа во РМ и Градот Скопје од областа на даноците од имот и наплатата на комуналните и други такси. Формирано е преседателство на мрежата во кое има еден инспектор од ова одделение и работна група задолжена за предлог на измени и дополненија на законите кои ја регулираат оваа област во која се четири инспектори од одделението.

Работната група ги донесе предлог измените на Законот за комуналните такси, кои треба да бидат доставени на Управниот одбор на ЗЕЛС, а договорено е работната група да продолжи со работа и на другите закони за кои членовите на мрежата сметаат дека има потреба од измени и дополненија, се со цел поефикасно спроведување на надзорот.

### **Реонски целини за инспекциски надзор за даноци на имот се следните:**

Инспекцискиот надзор за даноците на имот ќе се врши над правни и физички лица на начин што територијата на Град Скопје е поделена на 5 реони, со цел поефикасно следење на состојбите на конкретната територија.

- Реон 1 - Општина: Центар
- Реон 2 - Општините: Кисела Вода и Аеродром
- Реон 3 - Општините: Бутел и Гази Баба
- Реон 4 - Општините: Карпош, Горче Петров и Сарај
- Реон 5 - Општините: Чаир и Шуто Оризари

За инспекцискиот надзор врз наплатата на комуналните и други такси, реон на контрола е целата територија на Градот Скопје.

За извршените инспекциски надзори овластените инспектори изготвуваат месечен извештај, како и месечен оперативен план кои се доставуваат до Раководителот на Сектор.

### **Услови потребни за извршување на инспекциските контроли:**

Одделението ќе ја спроведе оваа програма на територијата на Град Скопје со раководител по овластување и со по три инспектори за даноци на имот и инспектори за наплата на комунални и други такси. За поефикасно спроведување на оваа програма потребни се дополнителни материјално – технички и други услови и тоа:

- возило исклучиво за потребите на ова Одделение (во моментот се располага со возило кое се дели со друго Одделение),
- 4 компјутери (три дотраени за замена, а еден недостасува),
- 6 таблети за сите инспектори;

**Други услови:**

- Конекција со Централен Регистар на РМ;
- Конекција со Агенција за катастар за недвижностите;

**Образложение:**

Со изготвување на оваа Програма за работа на Одделението за даночна инспекција и инспекција за наплата на комуналните и други такси се предвидува превземање на мерки и активности за спроведување на законските и подзаконските акти од областа на даноците на имот, комуналните такси и таксата за привремен престој како и останатите закони кои ја регулираат оваа област, а со тоа и обезбедување на редовна и навремена наплата на обврските на правните и физичките лица по основа на јавни давачки како изворни приходи на Градот Скопје.

**5. ОДДЕЛЕНИЕ ЗА ИНСПЕКЦИСКИ НАДЗОР НАД ВРШЕЊЕ НА РАБОТИТЕ ОД ДРУГИТЕ НАДЛЕЖНОСТИ НА ГРАДОТ СКОПЈЕ:**

**5.1. ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЖИВОТНА СРЕДИНА**

Годишната Програма на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности на Градот Скопје како дел од Програмата на Секторот Инспекторат при Град Скопје е обврска која произлегува согласно Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Македонија“ бр.50/10, 162/10 и 157/11 и 147/13).

При утврдување на содржината на Програмата за работа на овластените инспектори за животна средина за 2015 година се имаа во предвид надлежностите на инспекцијата за животна средина утврдени со законските и подзаконските акти:

- Закон за инспекциски надзор („Службен весник на Република Македонија“ бр.50/10, 162/10 и 157/11 и 147/13);
- Закон за животна средина („Службен весник на Република Македонија“ бр. 53/05 и 81/05, 24/07, 159/08, 83/09, 48/10 и 124/10, 51/11, 123/12 и 93/13);

- Закон за општа и управна постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр. 38/05, 110/08 и 51/11);
- Законот за постапување по претставки и предлози („Службен весник на Република Македонија“ бр. 82/08 и 13/13);
- Законот за прекршоците („Службен весник на Република Македонија“ бр. 62/06 и 51/11);
- Законот за Град Скопје („Службен весник на Република Македонија“ бр. 55/04 и 158/11);
- Закон за управување со отпад („Службен весник на Република Македонија“ бр. 68/0 и 71/04, 107/07, 102/08 и 134/08 и 123/12);
- Закон за управување со пакување и отпад од пакување; („Службен весник на Република Македонија“ бр. 161/09, 17/11, 47/11, 136/11 и 6/12);
- Закон за батерии и акумулатори („Службен весник на Република Македонија“ бр. 140/10, 47/11, и 148/11);
- Закон за управување со електрична и електронска опрема и отпадна електрична и електронска опрема („Службен весник на Република Македонија“ бр. 6/12);
- Закон за амбиентален воздух („Службен весник на Република Македонија“ бр. 67/04, 92/07, 35/10 и 47/11);
- Закон за заштита од бучавата во животната средина („Службен весник на Република Македонија“ бр. 79/07);
- Закон за води („Службен весник на Република Македонија“ бр. 87/08, 6/09, 161/09, 83/10, 51/11, 44,12 и 23/13);
- Закон за заштита на природата („Службен весник на Република Македонија“ 67/06, 84/07 и 13/13); и др.
- Други законски и подзаконски акти, како и измени и дополненија на наведените, кои ќе се донесат во 2015 година а се во надлежност на инспекцијата за животна средина.

Во предлог Програмата, задачите и активностите што ќе ги извршуваат овластените инспектори за животна средина во текот на 2015 година се систематизира по области и тоа: инспекциски надзор, аналитичко- информативна дејност, соработка со другите сектори од градот и другите органи на државно и локално ниво, обуки и работни состаноци, нормативна дејност и обуки за имплементација на материјалните закони и Законот за општа и управна постапка, како и Законот за инспекциски надзор.

### **1. Инспекциски надзор:**

Инспекцискиот надзор се врши редовно или по добиена пријава и/или сознание од страна на други државни органи, организации, институции, правни и физички лица, како и средства за јавно информирање.

Овластениот инспектор за животна средина на Градот Скопје е овластен да врши инспекциски надзор, над правни и физички лица, во секое време и на лице место, без претходна најава во деловните простории, инсталациите, објектите, како и на средства и опрема за вршење на дејноста и активноста.

Ако со Закон не е поинаку уредено, инспекцискиот надзор инспекторот го врши преку:

- редовен инспекциски надзор
- вонреден инспекциски надзор
- контролен инспекциски надзор

Овластениот инспектор за животна средина на Градот Скопје е овластен да врши инспекциски надзор, над правни и физички лица, како и на инсталациите, објектите и на средства и опрема за вршење на дејноста и активноста на правните субјекти.

При тоа посебно внимание се дава на следните аспекти:

- контрола на документација;
- контрола на сировини, материјали и енергии произведени или употребени од страна на правниот субјект;
- увид во простории како и на приватниот имот околу објектот кој е предмет на контрола;
- утврдување дали правниот субјект според активностите и видот на производство подлежи на издавање на Б- интегрирана еколошка дозвола
- утврдување на капацитетот на правниот субјект и производството по просечна вредност на квартална основа;
- утврдување дали правниот субјект според капацитетот утврден со Уредбата за определување на активностите на инсталациите за кои се издава интегрирана еколошката дозвола, подлежи на А или на Б интегрирана еколошка дозвола;
- утврдување на податоци и опис на операторот и инсталацијата, како и податоци за сировините, материјалите и енергиите произведени или употребени во инсталацијата;
- утврдување на податоци за емисии во почва, површински води, атмосферата, податоци за бучава и вибрации како и податоци за цврст и течен отпад во координација со акредитирана лабораторија за животна средина;
- утврдување на податоци за точки на мониторинг и земање на примероци во координација со акредитирана лабораторија за животна средина;
- утврдување дали правниот субјект согласно дејноста која ја врши подлежи на изработување на елаборат за заштита на животната средина согласно уредбата за дејностите и активностите за кои задолжително се изработува елаборат а за чие одобрување е надлежен Градоначалникот на општината, Градоначалникот на Град Скопје и Градоначалникот на општините во Градот Скопје.

Врз основа на иницијатива или барање- пријава поднесена од државни органи, физички или правни лица а каде што се наведува дека има индиции за зголемено ниво на бучава, или загадување на амбиенталниот воздух, водата, почвата итн. овластениот инспектор за животна средина повикува акредитирана лабораторија (избрана по пат на јавна набавка) за вршење на испитување на нивото на бучава како и нивото на загадување на амбиенталниот воздух,

водата, почвата итн., за инсталациите од надлежност на овластените инспектори за животна средина на Градот Скопје, да изврши мерење и во најкраток рок да достави технички извештај за извршеното мерење до овластениот инспектор за животна средина, заради превземање на понатамошни со Законот предвидени мерки.

**Рок: континуирано, 2015 година**

### **1. Аналитичко- информативна дејност:**

Инспекторите за животна средина врз основа на извршениот инспекциски надзор во 2015 година ќе изготви:

- Месечни оперативни планови за работа на инспекторите за животна средина во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности;
- Месечни извештаи за работата на инспекторите за животна средина во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности.

**Рок: Континуирано, 2015 година**

- Годишна Програма за работа на инспекторите за животна средина во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности за 2016 година.

**Рок: Декември, 2015 година**

- Квартални извештаи за работата на инспекторите за животна средина во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности кои се објавуваат на веб страната на Град Скопје.

**Рок: континуирано, 2015 година**

- Годишен извештај за работата на инспекторите за животна средина во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности за 2014 година.

**Рок: Јануари, 2015 година**

### **2. Соработка на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности на Градот Скопје**

Инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите одделенија во секторот и другите сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред се граѓаните на Градот Скопје.

**Рок: по потреба во текот на годината**



### **3. Нормативна дејност**

Овластените инспектори за животна средина ќе продолжат и со активностите за измена и дополнување на постојаната законска регулатива во соработка со надлежните институции, се со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските и подзаконските акти во интерес на подобрување на животот на граѓаните на градот Скопје.

Овие активности се неминовно потребни за да се дојде до ефикасни законски решенија, со што би се зголемиле надлежностите на овластените инспектори за животна средина, бидејќи сегашните законски и подзаконски акти цениме дека имаат одредени недоречености и не се целосно ефикасни.

Основното подрачје на вршење на инспекциски надзор на овластениот инспектор за животна средина на Град Скопје е целокупната територија на Град Скопје утврдена согласно Генералниот урбанистички план.

За извршените инспекциски надзори Раководителот на Одделението изготвува месечен извештај, како и месечни оперативни планови кои го доставува до Раководителот на Сектор.

### **4. Образложение:**

Со изготвување на оваа Програма за работа на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности на Градот Скопје се предвидува превземање на мерки за спроведување на законските и подзаконските акти од областа на животната средина и подобрување на условите за живот на граѓаните во градот Скопје.

## **5.2. ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА**

Годишната програма на просветната инспекција како дел од програмата на Одделението за инспекциски надзор над вршењето на работите од другите надлежности на градот Скопје, односно на Секторот Инспекторат при Град Скопје е обврска која произлегува од Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Македонија“ бр.50/10, 162/10 157/11, 147/13 и 41/14). Во донесувањето на содржините на Годишната програма земени се во предвид надлежностите на овластениот просветен инспектор на Град Скопје согласно важечките законски прописи и подзаконски акти со кои се уредува воспитно-образовната дејност и тоа:

- Законот за инспекциски надзор („Службен весник на Република Македонија“ бр.50/10, 162/10 и 157/11, 147/13 и 41/14);
- Законот за просветната инспекција (“Службен весник на Република Македонија” бр.52/05, 81/08, 148/09, 57/10, 51/11, 24/13, 137/13, 164/13 и 41/14);
- Законот за општата управна постапка („Службен весник на Република Македонија“ бр. 38/05, 110/08 и 51/11);
- Законот за прекршоците („Службен весник на Република Македонија“ бр. 62/06 и 51/11);

- Законот за постапување по претставки и предлози („Службен весник на Република Македонија“ бр. 82/08 и 13/13);
- Законот за Град Скопје („Службен весник на Република Македонија“ бр. 55/04 и 158/11);
- Законот за средното образование („Службен весник на Република Македонија“ бр.44/95, 24/96, 34/96, 35/97, 82/99, 29/02, 40/03, 42/03, 67/04, 52/05, 55/05, 113/05, 35/06, 30/07, 49/07, 81/08, 92/08, 104/08, 33/10, 116/10, 156/10, 18/11, 51/11, 06/12, 100/12, 24/13, 137/13, 164/13, 41/14 и 116/14 и 135/14).
- Законот за стручно образование и обука („Службен весник на Република Македонија“ бр.71/06, 117/08, 148/09, 17/11, 24/13, 137/13 и 41/14);
- Законот за ученичкиот стандард („Службен весник на Република Македонија“ бр. 52/05, 117/08 и 135/11, 15/13 и 41/14).
- како и законските прописи кои ќе се донесат во тековната година а се однесуваат на дејноста образование и се во надлежност на овластениот просветен инспектор на Град Скопје.

Задачите и активностите што ќе ги извршуваат овластените просветни инспектори на Град Скопје, во текот на 2015 година, се систематизирани по области и тоа: инспекциски надзор, аналитичко- информативна дејност, соработка со другите сектори од градот, другите органи на државно и локално ниво и Заедницата на единиците на локална самоуправа, обуки и работни состаноци, нормативна дејност и обуки за имплементација на материјалните закони уредени со одредбите од Законот за инспекциски надзор како и Законот за општата управна постапка.

## **1. Инспекциски надзор:**

Инспекцискиот надзор, е надзор над примената на законите и прописите донесени врз основа на закон, и опфаќа изрекување на инспекциски мерки и санкции со цел отстранување на утврдените неправилности и остварување и заштита на јавниот интерес и интересот на физичките и правните лица, во согласност со закон. Овластениот просветен инспектор на Град Скопје, инспекцискиот надзор го врши преку:

- Редовен инспекциски надзор, кој е најавен и се врши врз основа на годишната програма за работа на инспекцијата;
- Вонреден инспекциски надзор, е ненајавен и се врши врз основа на иницијатива од страна на ученици, родители, совет на родители, вработени во воспитно-образовните установи и од други граѓани и
- Контролен инспекциски надзор, се врши по истекот на рокот определен од страна на инспекторот за отстранување на утврдените недостатоци;

Во 2015 година овластените просветни инспектори на Град Скопје ќе вршат надзор над примената на законите, другите прописи и општи акти од областа на образованието во средните училишта на Град Скопје (вкупно 21) и ученичките домови (вкупно 2) кои се во надлежност на Град Скопје, на начин и постапка утврдени со закон и тоа над:

- условите и постапката за основање и престанок со работа на воспитно образовните установи основани од Град Скопје;
- условите за работа во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;
- запишувањето на учениците во средните училишта на Град Скопје;
- превозот, исхраната и сместувањето на учениците во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;
- условите за избор на наставници и стручни соработници во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;
- постапката за формирање на училишните органи во воспитно образовните установи основани од Град Скопје;
- контрола над средствата стекнати од сопствени извори во воспитно-образовните установи основани од Град Скопје;

Во доменот на своите работни задачи и активности, овластениот просветен инспектор:

- врши надзор над спроведувањето на законите и другите прописи и општи акти во воспитно- образовните установи основани од Град Скопје и изготвува записници за наодот на фактичката состојба;
- врши контролен надзор по истекот на определен рок за отстранување на утврдени недостатоци;
- изрекува со Закон пропишани мерки и активности;
- води управна постапка и донесува решенија;
- поднесува барања за прекршочна постапка;
- врши стручна обработка на прашања што се од значење за примена на законските одредби;
- изготвува анализи, информации и други материјали;
- реализира консултации и работни средби со Секторот за образование на Град Скопје, Активот на директори на Град Скопје, Државен просветен инспекторат, Биро за развој на образованието, Центарот за стручно образование и обука, во функција на разрешување на проблеми кои произлегуваат од промени во законската регулатива;

## **2. Аналитичко - информативна дејност:**

Во врска со спроведувањето инспекциски надзор во 2015 година, овластените просветни инспектори на Град Скопје изготвуваат:

- Месечни оперативни планови за работа;
- Месечни извештаи за работата;

**Рок: континуирано, 2015 година**

- Годишен извештај за работата за 2014 година

**Рок: Јануари, 2015 година**

- Годишна Програма за работата за 2016 година;

**Рок: Декември, 2015 година**

#### **4. Соработка на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности на Градот Скопје.**

Просветните инспектори на Град Скопје, во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано соработуваат со сите одделенија во Секторот и другите Сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, Заедницата на единиците на локална самоуправа, јавните средни училишта и ученичките домови кои се во надлежност на Град Скопје и граѓаните на Градот Скопје.

#### **5. Нормативна дејност**

Просветните инспектори на Град Скопје, во соработка со надлежните институции ќе продолжат со активностите за измена и дополнување на постојаната законска регулатива, се со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските прописи во интерес на подобрување на состојбите во воспитно образовната дејност.

Оваа програма ќе се спроведе со двајца просветни инспектори на територијата на Град Скопје.

#### **6. Образложение:**

Со изготвување на оваа Програма за работа на просветните инспектори се предвидува превземање на мерки за спроведување на Законските и подзаконските акти од областа на образованието, во функција на обезбедување и подобрување на состојбите и квалитетот на образовниот процес.

### **5.3 ИНСПЕКЦИЈА ЗА СПОРТ:**

Инспекторите за спорт на Град Скопје во делокругот на своето работење во текот на претстојната 2015 година ќе се раководат според следните законски и подзаконски акти:

- Закон за спорт (“Службен весник на Република Македонија” бр.29/02; 66/04; 81/08; 18/11; 58/11; 64/12);
- Законот за инспекциски надзор (“Службен весник на Република Македонија” бр.50/10, 161/10, 157/11, 147/13 и 41/14 );
- Законот за Град Скопје (“Службен весник на Република Македонија” бр.55/04 и 158/11);
- Законот за општа управна постапка (“Службен весник на Република Македонија” бр.38/05, 110/08 и 51/11);
- како и законските прописи кои ќе се донесат во тековната година а се однесуваат на дејноста спорт и се во надлежност на овластениот инспектор за спорт на Град Скопје.

Предмет на контрола на Овластените инспектори за спорт на подрачјето на Град Скопје ќе бидат:

- Спортски субјекти (клубови);
- Спортски објекти;
- Спортски натпревари;

Исто така ќе се постапува по сопствена иницијатива, или по преставки и поплаки од страна на граѓаните.

Во предлог Програмата, задачите и активностите што ќе ги извршуваат овластените инспектори за спорт во текот на 2015 година се систематизираат по области и тоа: инспекциски надзор, аналитичко-информативна дејност, соработка со другите сектори од градот и другите органи на државно и локално ниво, обуки и работни состаноци, нормативна дејност и обуки за имплементација на материјалните закони и Законот за општоуправна постапка, како и Законот за инспекциски надзор.

### **1. Инспекциски надзор:**

Инспекцискиот надзор се врши редовно или по добиена пријава и/или сознание од страна на други државни органи, организации, институции, правни и физички лица, како и средства за јавно информирање.

Овластените инспектори за спорт на Градот Скопје се овластени да вршат инспекциски надзор, над правни и физички лица кои обавуваат дејност спорт, во секое време и на лице место, без претходна најава во спортските објекти, спортски субјекти и спортски натпревари, како и на средства и опрема за вршење на дејноста и активноста.

Ако со Закон не е поинаку уредено, инспекцискиот надзор инспекторот го врши преку:

- редовен инспекциски надзор
- вонреден инспекциски надзор
- контролен инспекциски надзор

При тоа посебно внимание се дава на следните аспекти:

- Дали на спортските натпревари има обезбедено итна медицинска помош (согласно член 58 од законот за спорт);
- Дали има насилство на теренот и трибините;
- Дали е надминат капацитетот на гледалиштето;
- Дали се забележани расистички, верски и политички скандирања од присутната публика;
- Дали постојат услови за вршење на дејност спорт (услови за спортување, стручни лица- тренери, справи, реквизити итн.);

- Дали спортските субјекти имаат добиено решение за вршење на дејност спорт од Агенција за млади и спорт;
- Дали се извршени лекарски прегледи на спортистите (евентуално дали земаат допинг и друго);
- Дали се обезбедени услови за одржување на турнири и систем на натпревари итн.

## **2. Обуки:**

Овластените инспектори за спорт ќе земат учество на семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалните закони, а кои се организираат од страна на Агенцијата за млади и спорт, Сојузот на спортови на Град Скопје, Македонскиот олимписки комитет, спортските федерации, Факултетите за спорт и физичка култура, како и други спортски субјекти и државни институции.

## **3. Аналитичко - информативна дејност:**

Овластените инспектори за спорт за својата работа ќе изготват:

Месечни извештаи за работата на овластениот инспектор за спорт во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности;

Месечни оперативни планови за работа на овластениот инспектор за спорт во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности.

### **Рок: Континуирано, 2015 година**

Годишен извештај за работата на овластениот инспектор за спорт во 2014 година, во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности

### **Рок: Јануари, 2015 година**

Годишна Програма за работа на овластениот инспектор за спорт во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности за 2016 година.

### **Рок: Декември, 2015 година**

## **4. Соработка на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности на Градот Скопје:**

Инспекторите во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработуваат со сите одделенија во секторот и другите сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред се граѓаните на Градот Скопје.

## **Рок: по потреба во текот на годината**

### **5. Нормативна дејност:**

Овластените инспектори за спорт, ќе продолжат и со активностите за измена и дополнување на постојаната законска регулатива во соработка со Агенцијата за млади и спорт и другите надлежни институции, сè со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските и подзаконските акти во интерес на подобрување на животот на граѓаните на градот Скопје.

Овие активности се неминовно потребни за да се дојде до ефикасни законски решенија, со што би се зголемиле надлежностите на овластените инспектори за спорт, бидејќи сегашните законски и подзаконски акти цениме дека имаат одредени недоречености и не се целосно ефикасни. Ова особено се однесува на зголемување на надлежностите на инспекторот за спорт на локалната самоуправа, особено во делот на донесувањето на Решение, што како надлежност е дадена во Законот за Инспекциски надзор, но истата е во колизија со Законот за спорт. За таа цел во Агенцијата за млади и спорт е направена и работна група во која учествува и инспектор за спорт на Град Скопје, а со која се надеваме ќе се интензивира измената на Законот за спорт според насоките сугерирани од Државниот управен инспекторат.

Основното подрачје на вршење на инспекциски надзор на овластениот инспектор за спорт на Град Скопје е подрачјето на град Скопје утврдена согласно Генералниот урбанистички план.

За извршените инспекциски надзори Раководителот на одделението доставува месечен извештај, како и месечен оперативен план до Раководителот на Сектор.

### **6. Образложение:**

Со изготвување на оваа Програма за работа на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности на Градот Скопје се предвидува превземање на мерки за спроведување на законските и подзаконските акти од областа на спортот и подобрување на условите за живот, постигнување на врвни спортски резултати на државно и меѓународно ниво, како и развивање на масовниот спорт, т.е. спортување и рекреација на граѓаните во градот Скопје, во контекст на унапредување на нивното здравје и култура на живеење.

## **5.4 ТУРИСТИЧКО- УГОСТИТЕЛСКА ИНСПЕКЦИЈА**

Програмата за работа на овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност за 2015 година се заснова на надлежностите утврдени со законските и подзаконските акти и тоа:

- Закон за инспекциски надзор (“Службен весник на Република Македонија“ бр.50/10, 162/10, 157/11, 147/13 и 41/14);
- Закон за општа и управна постапка (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 38/05, 110/08 и 51/11);
- Закон за Град Скопје (“Службен весник на Република Македонија“ бр. 55/04 и 158/11);
- Закон за туристичка дејност (“Службен весник на Република Македонија” бр. 62/04, 89/08, 12/09, 17/11, 47/11, 53/11, 123/12, 164/13 и 27/14);
- Закон за угостителска дејност (“Службен весник на Република Македонија” бр. 62/04, 89/08, 115/10, 53/11, 141/12, 164/13, 187/13 и 166/14);
- Закон за прекршоци (“Службен весник на Република Македонија” бр. 62/06 и 51/2011)
- Останати подзаконски акти, Одлуки, Уредби и Правилници кои се донесени од страна на надлежните државни органи и локалната самоуправа,
- како и на законите и правните прописи кои ќе се донесат во тековната година, а ќе дадат надлежност на туристичката и угостителската инспекција.

За утврдување на содржината на програмата, задачите и активностите што ќе ги извршува овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност во текот на 2015 година, се систематизираат по области и тоа: инспекциски надзор, обуки и работни состаноци, аналитичко-информативна дејност, соработка со другите сектори од градот и другите органи на државно и локално ниво, нормативна дејност за имплементација на материјалните закони и Законот за општоуправна постапка, како и Законот за инспекциски надзор.

### **1. Инспекциски надзор:**

Инспекцискиот надзор се врши редовно или по добиена пријава или сознание од страна на други државни органи, организации, институции, правни и физички лица, како и средства за јавно информирање. Инспекцискиот надзор од оваа област ќе го спроведува еден овластен инспектор за туристичко-угостителска дејност.

Овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност на Градот Скопје е овластен да врши инспекциски надзор над физички лица, во секое време и на лице место, без претходна најава.

Ако со Закон не е поинаку уредено, инспекцискиот надзор инспекторот го врши преку:

- редовен инспекциски надзор
- вонреден инспекциски надзор
- контролен инспекциски надзор

Во 2015 година овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност на Град Скопје ќе врши надзор над примената на законите од областа на туризмот и угостителството над физичките лица вршители на туристичка и угостителска дејност во Град Скопје, на начин и постапка утврдени со закон.



Согласно законската регулатива овлатениот инспектор за туристичко-угостителска дејност врши надзор над:

- начинот на вршењето на туристичката дејност на туристичкиот водич;
- начинот на вршењето на угостителските услуги за сместување и исхрана во куќи и
- начинот на вршењето на угостителските услуги во апартмани и соби за одмор.

Овластениот туристичко-угостителски инспектор во доменот на своите работни задачи и активности извршува:

- најсложени работи и задачи што се вршат во одделението, со повремени упатства и надзор од раководителот на одделението;
- инспекциски надзор над спроведувањето на законите, подзаконските акти и прописите на Град Скопје согласно со Законот за туристичка и угостителска дејност;
- увид на терен и изготвување записници за констатираните состојби и наоди и изрекување со закон пропишани мерки;
- контролни надзори за отстранување на утврдените неправилности;
- изрекување со Закон пропишани мерки и активности;
- водење на управна постапка и донесување на решенија;
- поднесување барања за поведување на прекршочна постапка;
- изготвување на анализи, стручно-аналитички и други материјали за потребите на Град Скопје а во врска со угостителската и туристичката дејност;
- консултации и работни средби со Одделението за туризам и угостителство од Секторот за ЛЕР на Град Скопје, со Правниот Сектор на Град Скопје и со Министерство за Економија во врска со разрешување на проблеми кои произлегуваат од промени во законската регулатива, и
- изготвување на месечни извештаи, како и месечни оперативни планови.

**Рок: континуирано, 2015 година**

## **2. Обуки:**

Овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност на Град Скопје активно ќе се вклучи и ќе учествува на обуки, семинари, предавања и едукации во врска со имплементација на одредбите од материјалните закони како и Законот за управна постапка и Законот за инспекциски надзор.

**Рок: континуирано, 2015 година**

## **3. Аналитичко- информативна дејност:**

Врз основа на извршениот инспекциски надзор во 2015 година, овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност на Град Скопје ќе изготви:

- Годишен извештај за работата на овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности за 2014 година.

**Рок: Јануари 2015 година**

- Месечен извештај за работата на овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности.
- Месечен оперативен план за работа на овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности.

**Рок: Континуирано, секој тековен месец од 2015 година**

- Програма за работа на работата на овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност во рамките на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности за 2016 година.

**Рок: Декември, 2015 година**

### **3. Соработка на Одделението за инспекциски надзор над вршење на работите од другите надлежности на Градот Скопје:**

Инспекторот во рамките на своите овластувања и надлежности утврдени со Закон, континуирано ќе соработува со сите одделенија во секторот и другите сектори во Градот Скопје, органите на државно и локално ниво, јавните препријатија и пред се граѓаните на Градот Скопје.

**Рок: Континуирано, 2015 година**

### **4. Нормативна дејност:**

Овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност ќе продолжи и со активностите за измена и дополнување на постојаната законска регулатива во соработка со надлежните институции, сè со цел поквалитетно и поефикасно спроведување на законските и подзаконските акти во интерес на подобрување на туристичко-угостителските услуги во градот Скопје.

Овие активности се неминовно потребни за да се дојде до ефикасни законски решенија, со што би се зголемиле надлежностите на овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност, бидејќи сегашните законски и подзаконски акти цениме дека имаат одредени недоречености и не се целосно ефикасни.

Основното подрачје на вршење на инспекциски надзор на овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност на Град Скопје е целокупната територија на Град Скопје утврдена согласно Генералниот урбанистички план.

За извршените инспекциски надзори Раководителот на одделението доставува неделен и месечен извештај до Раководителот на Сектор.

## **5. Образложение:**

Со изготвување на оваа Програма за работа на овластениот инспектор за туристичко-угостителска дејност на Град Скопје се предвидува превземање на мерки за спроведување на законските и подзаконските акти од областа на туристичко-угостителска дејност и подобрување на туристичко-угостителските услуги во градот Скопје.

## **6. ЗАВРШНА ОДРЕДБА**

Оваа годишна програма влегува во сила со денот на објавувањето во “Службен гласник на Град Скопје“.

Број 07– 8947/1  
22 декември 2014 година  
С к о п ј е

С О В Е Т   Н А   Г Р А Д   С К О П Ј Е  
К Ё Ш И Л Л И   И   Қ Y T E T И Т   Т Ё Ш К U P И Т  
П Р Е Т С Е Д А Т Е Л   К R Y E T A R  
м-р Ирена Мишева   m r I r e n a M i s h e v a